

作者簡介

江佳威，彰化員林人，自幼成長於農村，卻因求學之路而與城市結下不解之緣。2012年畢業於國立中興大學歷史學系，2016年獲國立政治大學歷史學系碩士學位。碩士畢業後，先於三民書局歷史組擔任文字編輯，後於中央研究院近代史研究所擔任研究助理。目前為國立臺灣大學歷史學系博士候選人，正在與博士論文搏鬥中。研究領域涵蓋中國近現代史，特別關注城市社會史、城市文化史，曾發表幾篇期刊與會議論文，是個尚處於磨練階段的學術工作者。

提 要

警察制度是近代歐洲國家鞏固內政的重要手段，亦是市政組織中負責維護社會秩序、提升行政效率的關鍵部門。本書以清廷於1903年創建警察制度為起點，探討警察制度如何自西方引入中國，並在晚清時期於南京落地生根，復於民國初年的北洋政府時期穩定發展。尤其南京成為國民政府首都後，城市管理進一步專業化，警察成為南京市政府行政體系的重要組成部分，負責監控社會與執行政策。然而，由於南京市政府無力負擔高額警費開支，國民政府遂於1929年下令將市公安局改隸內政部，並升格為首都警察廳。此舉導致市政府失去警察執法權，使得一般公務員在執行管理時，難以具備足夠的強制力，屢有市民不服市府之情況發生。與此同時，《違警罰法》賦予警察廣泛的行政裁量權，使首都警察廳在城市管理中，與南京市政府產生權力競爭，相互爭奪管理南京的主導權。不過，單靠警察機關是無法全面治理城市，仍需市政府在專業層面提供支持。最終，首都警察廳與南京市政府基於「管理南京」的共同目標，以及職能上的互補性，逐漸由對立轉趨合作，形塑出一套緊密的「雙重管理體系」。因此，1937年南京淪陷前的警察制度史，等同一部南京城市管理的發展史。



目 次

自 序

第一章 緒 論	1
第一節 研究動機	1
第二節 研究目標	5
第三節 研究回顧	7
第四節 章節安排	13
第五節 主要參考資料	15
第六節 小結	17
第二章 晚清時期：南京警察的建立 (1903~1911)	19
第一節 南京建警前的歷史背景	19
第二節 江寧巡警總局的建立	35
第三節 南京警察組織的確立與運作	45
第四節 小結	64
第三章 北洋政府時期：南京警察的發展 (1912~1927)	67
第一節 省會南京的發展概述	67
第二節 江蘇省會警察廳的組織	69
第三節 江蘇省會警察廳的警務運作	78
第四節 小結	107

第四章 南京國民政府時期：南京警察的擴建 （1927～1937）	109
第一節 首都南京的發展概述	109
第二節 市政府與警察廳的組織與運作	118
第三節 公安局改隸事件的源起與過程	152
第四節 小結	170
第五章 警察廳與市政府：雙重管理體系	173
第一節 行政執行	174
第二節 社會管理	185
第三節 小結	214
第六章 結 論	217
第一節 警察與城市管理	218
第二節 警察的多重角色	222
徵引書目	225
附錄一 南京警察於淪陷前之各時期外勤組織 配置	239
附錄二 與本文相關之重要機關人事	253
表目次	
表 2-1：江南巡警路工總局內勤各單位職務表	53
表 2-2：江南巡警路工總局各級主管權限表	54
表 3-1：江蘇省會警察廳歷年編制人員統計表	77
表 3-2：江蘇省會警察廳歷年收入統計表	77
表 4-1：近代南京歷年人口統計表	112
表 4-2：南京市政府對應省會時期行政機關表	122
表 4-3：首都警察廳內勤各科、股執掌表	133
表 4-4：1927 年度南京市特別市政府收入、 支出統計表	153
表 4-5：1928 年度南京市特別市政府收入、 支出統計表	154
表 4-6：擴充南京市公安局警政計畫節要	161
表 4-7：首都警察廳歷年收入表 （1927～1937 年度）	165
表 5-1：強制執行之形式	175

表 5-2：警察權之形式	176
表 5-3：南京市歷年各種車輛數目統計表	191

圖目次

圖 2-1：金陵全圖（1903 年）	21
圖 2-2：江寧警察總局內勤組織圖（1906 年 5 月）	51
圖 2-3：江寧巡警總局內勤組織圖 （1908 年 8 月前）	52
圖 3-1：北洋政府時期的地方警察指揮系統	72
圖 3-2：江蘇省會警察廳內勤組織圖	73
圖 3-3：江蘇省會警察廳各區署轄區圖 （1914 年間）	74
圖 3-4：金陵道、江寧縣與省會（南京城廂） 區域圖	81
圖 3-5：南京歷年盜案件數趨勢圖（1912-1921）	89
圖 4-1：南京市區範圍圖（1937 年間）	115
圖 4-2：南京特別市公安局內勤組織圖 （1927 年 6 月）	130
圖 4-3：南京特別市公安局內勤組織圖 （1928 年 12 月）	132
圖 4-4：首都警察廳內勤組織圖（1929 年 11 月）	133
圖 4-5：首都警察廳各局轄區圖（1930 年 6 月）	136
圖 4-6：首都警察廳管轄區域圖（1934 年）	138
圖 4-7：警察廳消防隊出勤圖	141
圖 4-8：公安局改隸前後之市政府與警察廳間 公文傳遞轉變	168
圖 5-1：特務警察證	184
圖 5-2：首都幹路定名圖（首都幹道系統圖）	190
圖 5-3：交通警察指揮手勢圖	194
圖 5-4：警亭示意圖	195